



Recomendaciones Políticas

WS₁ – O₄

Información del Proyecto

Siglas:	SERCo
Título:	Emprendimiento Social para la Comunidad Gitana
Código:	JUST/2014/RDIS/AG/DISC/8096
Web:	www.serco-project.eu
Autor:	Amalipe
Versión:	1.0
Fecha:	30.07.2016

Historial:

Fecha	Versión	Autor	Descripción
30.07.2016	1.0	Amalipe	Versión Final

©SERCo – Social Entrepreneurship for Roma Communities 2016
With the support of the Equality & Citizenship Programme of the European Union.

Índice

Lista de Abreviaciones	4
Resumen Ejecutivo	5
Descripción del proyecto	5
Introducción	6
Estado Institucional Europeo de actuación	7
Construyendo el Marco de Referencia	7
Iniciativas Políticas Europeas según la perspectiva de SERCo	9
Financiación: Herramienta y voluntad	9
Situación actual en los Estados Miembros	10
Estados Miembros: Historias conjuntas o paralelas	10
Obstáculos y Dificultades	12
El Emprendimiento Social: componente indispensable de las políticas de integración	12
Recomendaciones	13
1. Comisión Europea	14
2. Agencia de Derechos Fundamentales	14
3. Gobiernos Nacionales de los países europeos y Suiza	15
4. Gobiernos nacionales de los Estados Miembros de la UE	15
5. Puntos de Contacto Nacionales para los NRIS	16
6. Autoridades locales y regionales	16
7. Un enfoque metodológico diferente	16
Conclusiones	17
Bibliografía	18

Lista de Abreviaciones

Abreviaciones	Significado
ESF	"European Social Fund"
VLE	"Virtual Learning Environment"
EC	"European Commission"
OP	"Operational Programme"
NRIS	"National Roma Integration Strategies"
ACPSI/PAKIV	"Association Promoting Social Inclusion PAKIV"
TMAF	"Tolerance and Mutual Aid Foundation"
CESIE	"Centro studi e iniziative europeo"
	"European center for studies and initiatives"
EEA	European Economic Area

Resumen Ejecutivo

Este documento es un producto del “WS1 – Economía Social y Pueblo Gitano: escenarios y recursos. Informe Nacional” Su principal objetivo es presentar recomendaciones políticas específicas para estimular acciones políticas eficaces, para la inclusión de la Comunidad Gitana, a través del emprendimiento social. Estas recomendaciones son claves para la exitosa intervención de reformas y políticas generadas por el proyecto SERCo.

El documento muestra el estado de la política a nivel europeo y en sus estados miembros, identificando no sólo las buenas prácticas, sino también algunas de las trampas comunes, que el proyecto SERCo trata de abordar. A tal efecto, las recomendaciones políticas se analizan en dos niveles: 1) recomendaciones generales, referidas a las políticas gubernamentales de protección e integración del pueblo gitano; y 2) recomendaciones específicas, en relación con el alcance del proyecto (espíritu empresarial, mediación y Redes del Estado y otras estructuras, herramientas de desarrollo y financiación, etc.).

La sección de conclusiones de este documento pondrá de relieve la contribución del proyecto SERCo, como herramienta eficaz para impulsar el cambio de políticas en el ámbito socioeconómico de las comunidades gitanas.

Descripción del proyecto

El proyecto promueve la economía social como un instrumento eficaz para el desarrollo integrado de las comunidades gitanas mediante:

- 1) análisis el potencial de la aplicación práctica de la economía social dentro de la comunidad, desde el punto de vista social, económico e institucional;
- 2) compromiso de los responsables políticos y los funcionarios públicos, y la formación de mediadores para el desarrollo de empresas sociales;
- 3) ayuda a las iniciativas empresariales sociales para promover la economía social en la comunidad y al público en general.

Los socios del proyecto SERCo reconocen que el emprendimiento social puede ser una solución a los problemas de los gitanos, ya que:

- ayuda a resolver algunas de las necesidades existentes de la comunidad;

- facilita la calificación en el trabajo;
- utiliza los recursos locales y permite el desarrollo de más empresarios;
- apoya la artesanía tradicional;
- aumenta el nivel de formación y educación;
- estimula la solidaridad y conduce a la mejora de las relaciones entre los miembros de la comunidad;
- representa un método de autoayuda;
- permite la contratación de personas en situaciones de vulnerabilidad.

Los principales resultados del proyecto son:

- Directrices para el emprendimiento social romaní
- Programa de formación de mediadores
- Orientación individualizada para el desarrollo de empresas sociales
- SERCO VLE para el aprendizaje mutuo
- Mesas públicas y días de información
- Red para la Economía Social de Roma

El Consorcio SERCO está formado por los siguientes socios:

- Centro de Investigación de la Universidad del Pireo, www.kep.unipi.gr, Grecia - Coordinador de SERCO
- IDEA ROM ONLUS, www.idearom.it, Italia
- CESIE, www.cesie.org, Italia
- La Oficina Europea de Información de Roma - ERIO, www.erionet.eu, Bélgica
- Centro de Diálogo Interétnico y Tolerancia "AMALIPE", www.amalipe.com, Bulgaria
- Fundació Privada Pere Closa, www.fundaciopereclosa.org, España
- Fundación Tolerancia y Ayuda Mutua (TMAF), Bulgaria
- Cuatro Elementos, www.4-elements.org, Grecia
- Asociación de Promoción de la Inclusión Social PAKIV (ACPSI PAKIV), www.pakiv.ro,

Introducción

El objetivo de este trabajo es identificar recomendaciones para establecer las condiciones necesarias previas tanto a nivel local, nacional como europeo, para el desarrollo del emprendimiento social y la economía social en la comunidad gitana. Las recomendaciones se basan en documentos estratégicos clave, que marcan el proceso de integración del pueblo gitano, la Recomendación del Consejo Europeo sobre medidas eficaces de integración de los romaníes en los Estados miembros, y el Marco de la UE para las estrategias nacionales de integración de los gitanos, Estados y otros. Se dirigen hacia una amplia gama de interesados, como por ejemplo las autoridades locales, los gobiernos nacionales, la Comisión Europea, la Agencia de Derechos Fundamentales, entre otros. Las recomendaciones proponen a estas partes interesadas ciertas formas para establecer un marco para el desarrollo del emprendimiento social y la economía social en la comunidad gitana, incluso aprovechando las posibilidades proporcionadas por el Fondo Social Europeo y otros instrumentos políticos y financieros.

La estructura se organiza con el fin de presentar de manera coherente, las directrices disponibles de los documentos estratégicos correlacionados con los resultados del análisis de necesidades de SERCO. Además presenta la situación en el ámbito político y pone de relieve las buenas prácticas y las dificultades comunes tanto a nivel europeo como a nivel de los Estados miembros.

A esto le sigue una presentación de las recomendaciones políticas analizadas en dos ámbitos separados:

- Políticas horizontales orientadas a la protección e integración,
- Políticas focalizadas centradas en la creación de un acceso real al emprendimiento social (mediación, financiación, formación, etc.)

Las conclusiones de este documento reafirmarán el valor de SERCO y sus productos, como herramientas efectivas para aplicar estas recomendaciones

Estado Institucional Europeo de actuación

La protección de los derechos humanos y la inclusión social de los grupos vulnerables, así como la igualdad de trato y de derechos de las minorías, a través de los principios básicos de la Unión Europea y sus países miembros. La Comunidad Gitana es la minoría más grande de Europa, sin embargo, muchos miembros de la UE siguen sufriendo una profunda pobreza, exclusión social, discriminación y barreras para ejercer sus derechos fundamentales.

Construyendo el Marco de Referencia

De acuerdo con estos principios básicos, la integración de la comunidad es una de las principales tareas estratégicas a las que se enfrentan los Estados miembros y la Unión en su conjunto, y representa una responsabilidad conjunta. El Consejo de la Unión Europea aprobó diez principios básicos de inclusión del pueblo gitano durante su reunión, el 8 de junio de 2009. Constituyen la base de una política integral de integración a nivel nacional y europeo, ya que se invitó a la Comisión y a todos los Estados miembros a que se tome en consideración los principios básicos comunes cuando se proceda a diseñar y a aplicar políticas, para promover la inclusión plena de los romaníes.

Reconociendo las condiciones de vida y sociales de la población de la comunidad gitana, el órgano legislativo del Parlamento Europeo de la Unión Europea ha adoptado varias resoluciones, como por ejemplo la Resolución de 9 de septiembre de 2010 sobre la situación del pueblo gitano y la de 9 de marzo de 2011 A la Comisión y a los Estados miembros, a movilizar estrategias e instrumentos existentes de la Unión con el fin de garantizar la inclusión socioeconómica de la comunidad.

Las respuestas a estos llamamientos han sido numerosas, reconociendo las cuestiones planteadas por el Parlamento Europeo, y tratando de formar un plan coherente. En su Comunicación de 5 de abril de 2011 titulada «Marco de la UE para las estrategias nacionales de integración de los gitanos hasta 2020», la Comisión pretendió «hacer una diferencia tangible en la vida de los miembros de la comunidad... Con este marco comunitario, En proporción al tamaño de la población que vive en sus territorios y teniendo en cuenta sus diferentes puntos de partida, hay que adoptar y desarrollar un enfoque global de integración...".

8

El Marco también respalda ciertos objetivos en materia de educación, empleo, asistencia sanitaria y vivienda, a fin de acelerar la integración de las personas del pueblo gitano.

Siguiendo el Marco de la UE para las NRIS (Estrategias Nacionales de Integración Romana), todos los Estados miembros de la UE (excepto Malta) aprobaron y presentaron ante la Comisión Europea (CE) sus estrategias nacionales y un conjunto integrado de medidas. En algunos Estados miembros como Bulgaria, los NRIS fueron aprobados por sus órganos legislativos mostrando un mayor nivel de compromiso y mandato político.

Siguiendo el Marco de la UE para las Estrategias Nacionales de Integración de los Gitanos, desde 2012 la Comisión Europea ha estado evaluando anualmente los NRIS y su implementación por parte de los Estados miembros. Los informes de evaluación abarcan las denominadas "condiciones previas estructurales" (marco institucional, financiero y político), progresos en las principales esferas, avances en las medidas horizontales (como la lucha contra la discriminación) y propone recomendaciones para mejorar la aplicación del NRIS. Se acompaña de un documento de trabajo de los servicios de la Comisión con hoja informativa para cada condado.

Como resultado de estas evaluaciones y sobre la base de la situación actual, el 9 de diciembre de 2013 el Consejo Europeo aprobó una recomendación sobre medidas eficaces de integración de los gitanos en los Estados miembros. El documento tiene por objeto

"proporcionar orientación a los Estados miembros para mejorar la eficacia de sus medidas para lograr la integración las personas y reforzar la aplicación de sus estrategias nacionales de integración, y medidas políticas dentro de políticas más amplias de inclusión social dirigidas a mejorar la situación de los romaníes; Para cerrar las brechas entre el pueblo gitano y el resto de la sociedad".

Iniciativas Políticas Europeas según la perspectiva de SERCo

Estos documentos se centran en la especificación de políticas de integración y dan la referencia para las acciones necesarias que hay que llevar a cabo por todos los estados miembros. El Consejo recomienda que los Estados miembros adopten medidas eficaces de integración para los miembros de la comunidad gitana, y que afecten a todos sus aspectos básicos, como la vida social y económica. Existe un conjunto de políticas destinadas a reforzar el capital humano (educación, empleo, salud, vivienda), la cohesión social (lucha contra la discriminación, protección de los niños y de las mujeres). Se hace hincapié en la integración económica mediante la inversión social y el empoderamiento.

En una mirada más cercana podemos identificar recomendaciones específicas que están directamente relacionadas con los ámbitos de SERCO. El espíritu empresarial se declara como un objetivo clave de la recomendación de políticas en cuestiones de política sustantiva, Acceso al empleo - "1.4. (B) apoyar el autoempleo y el espíritu empresarial ". En la misma sección "c) junto con los servicios de apoyo a los solicitantes individuales de empleo, centrándose en la orientación personalizada y la planificación de la acción individual...", que describe el papel de la mediación en la asistencia a las iniciativas empresariales. También en la sección de recomendación de empoderamiento, el documento hace hincapié en la necesidad de "promover la formación y el empleo de mediadores calificados dedicados a los jóvenes y utilizar dicha mediación como una de las medidas para abordar las desigualdades que enfrentan los romaníes en términos de acceso a educación, alojamiento".

Financiación: Herramienta y voluntad

En las recomendaciones del Consejo sobre medidas eficaces de integración del pueblo gitano en los Estados miembros, el Consejo nombra al Fondo Social Europeo (FSE) como el mecanismo apropiado para financiar estas políticas. El FSE, junto con el FEDER (y como complemento al programa PROGRESS - Programa Comunitario para el Empleo y la Solidaridad Social) son los principales fondos utilizados como instrumentos efectivos para lanzar iniciativas de inclusión social. Los documentos estratégicos del FSE (Reglamento 1304/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, sobre el Fondo Social Europeo y por el que se deroga el Reglamento (CE) nº 1081/2006 del Consejo) sentaron las bases para vincular el espíritu empresarial y el espíritu empresarial social con la integración de los emprendedores de la comunidad. En el documento sobre cuestiones de política sustantiva (1.10), se afirma que "la promoción de la inclusión social y la lucha contra la pobreza y la discriminación, incluida, entre otras cosas, la integración socioeconómica de las

comunidades marginadas, como por ejemplo el pueblo gitano, Al menos el 20% del total de los recursos del FSE en cada Estado miembro a la inversión en personas... "

El Reglamento del Fondo Social Europeo establece la misión del FSE de "promover altos niveles de empleo y calidad del empleo, mejorar el acceso al mercado de trabajo, apoyar la movilidad geográfica y profesional de los trabajadores y facilitar su adaptación a los cambios industriales ya los cambios en los sistemas de producción necesarios para el desarrollo sostenible" Fomentar un alto nivel de educación y formación para todos y apoyar la transición entre la educación y el empleo para los jóvenes, luchar contra la pobreza, mejorar la inclusión social y promover la igualdad de género, la no discriminación y la igualdad de oportunidades. Unión en lo que respecta al fortalecimiento de la cohesión económica, social y territorial". El apoyo del FSE prevé el apoyo del FSE a 19 prioridades de inversión. Entre ellos se incluyen:

"b) Para el objetivo temático« promover la inclusión social, combatir la pobreza y cualquier discriminación »:

ii) Integración socioeconómica de las comunidades marginadas;

v) Promover el espíritu empresarial social y la integración profesional en las empresas sociales y en la economía social y solidaria para facilitar el acceso al empleo"

También:

"a) Para el objetivo temático« Promover un empleo sostenible y de calidad y apoyar la movilidad de la mano de obra »:

(iii) El autoempleo, el espíritu empresarial y la creación de empresas, incluidas las micro, pequeñas y medianas empresas innovadoras"

10

Situación actual en los Estados Miembros

En la Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: "Evaluación de la aplicación del Marco comunitario para las estrategias nacionales de integración de los gitanos y la Recomendación del Consejo Los Estados miembros "(2016) y el documento de trabajo de los servicios de la Comisión que lo acompaña, se realiza una evaluación detallada país por país en el contexto del Marco de la UE.

Estados Miembros: Historias conjuntas o paralelas

Después de establecer todas las partes de la reforma institucional y el apoyo financiero, los Estados miembros diseñan, implementan y financian programas basados en los alcances de

sus NRIS y presentan su progreso al mecanismo de evaluación. Un factor clave del éxito es la aplicación de determinados programas operativos cofinanciados por el FSE, que incluyen las prioridades de inversión que prevén un apoyo específico a la integración, el espíritu empresarial y el espíritu empresarial de los romaníes, de conformidad con los reglamentos del FSE.

"Promover el emprendimiento social" y "El autoempleo, el espíritu empresarial y la creación de empresas" figuran entre las prioridades de inversión más seleccionadas en la mayoría de los Estados miembros de la UE. Los programas operativos cofinanciados por el FSE en algunos Estados miembros son posibles medios de financiación de emprendimientos sociales e iniciativas de autoempleo para aumentar las tasas de empleo de los jóvenes y fomentar la integración del pueblo gitano, pero existe una débil vinculación entre la integración y el emprendimiento social en estos programas.

El Programa Operativo de Desarrollo de Recursos Humanos (PO) de Bulgaria, el Programa de Desarrollo de los Recursos Humanos, Educación y Aprendizaje Permanente de la República Checa pueden ser apuntados como buenas prácticas, ya que incorporan el elemento del emprendimiento social:

- La operación búlgara "Integración socioeconómica de las comunidades marginadas", aprobada por el Comité de Seguimiento en noviembre de 2015, está diseñada para apoyar proyectos municipales integrados para la implementación de los Planes Municipales de Integración Gitana. Deben contener como componentes obligatorios "Mejorar el acceso a la salud y los servicios sociales" y "Mejorar el acceso al empleo".

Podrían apoyarse medidas para el emprendimiento social en la comunidad. Además, en julio de 2016, la Autoridad de Gestión de HRDOP anunció una convocatoria especial de propuestas para el emprendimiento social. Los proyectos que apoyan a grupos vulnerables, incluidos los gitanos, son prioritarios.

- Programa griego de desarrollo de los recursos humanos, educación y aprendizaje permanente y sus prioridades 4.1, 4.2 y 4.3 del programa operativo "Desarrollo de los recursos humanos" (2007-2013) encaminadas a reforzar la cohesión social con igualdad de acceso al mercado de trabajo y prevenir la marginación y fenómenos de exclusión. Acción 1: asistencia para la integración socioeconómica de los grupos vulnerables c) Personas con particularidades culturales y religiosas, ha incluido ROMA en el contexto del NRIS griego.

Señaló específicamente la importancia del espíritu empresarial en el proceso de integración. Grecia ha presentado también el PO «Desarrollo de los recursos humanos, educación y aprendizaje permanente» del período de programación 2014-2020, en el que se afirma claramente la importancia del emprendimiento social en la integración de los ROMA. Aunque existen medidas para apoyar el espíritu empresarial y la artesanía que se han adoptado en algunos países, incluso se han añadido subvenciones para la promoción del espíritu empresarial, el empresariado social todavía no se considera un elemento importante e indispensable del contexto de la política de integración. Como resultado, los modelos comúnmente aceptados para el emprendimiento social en la comunidad gitana no

son evidentes: si bien existen prácticas exitosas en ciertas localidades, no se convierten en modelos.

Obstáculos y Dificultades

Como se ha explicado en las comunicaciones oficiales de la Comisión y en el análisis de las necesidades, se ha establecido el contexto de un marco político coherente y sólido a escala europea. Se han establecido iniciativas legislativas, políticas y financieras y un mecanismo de evaluación que ya está produciendo resultados. Según ellos, se han observado algunas tendencias positivas en varias áreas, como el creciente enfoque en la educación de los jóvenes e infantes. Sin embargo, se ha identificado un mayor deterioro de las condiciones de vida de los pertenecientes a la comunidad gitana, y una hostilidad generalizada de las sociedades mayoritarias. Esto puede explicarse en parte por la crisis económica y las medidas de austeridad que llevaron a nuevas reducciones del gasto público.

La discriminación contra los jóvenes y las personas del pueblo gitano, sigue estando presente, y la cooperación con la sociedad civil y la participación del sector privado en la aplicación siguen siendo insuficientes, aunque es evidente que también debe mejorarse la contabilidad del impacto de los esfuerzos de integración sobre el terreno.

12

El Emprendimiento Social: componente indispensable de las políticas de integración

Los principales hallazgos en Grecia, Bulgaria, España, Italia, Rumanía y Bélgica, así como el estado de la población gitana en el país miembro, son los problemas que se plantean en el proyecto "Emprendimiento social para la Comunidad Gitana" (SERCo). La importancia de la iniciativa empresarial social en los grupos sociales vulnerables se pone de relieve por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), que la define como "el espíritu empresarial que tiene como objetivo principal abordar los desafíos sociales y satisfacer las necesidades sociales de una manera innovadora, al mismo tiempo que sirve al interés general y de bien común en beneficio de la sociedad. En resumen, el emprendimiento social apunta al máximo impacto social en lugar de la maximización del beneficio social e individual, en su esfuerzo para llegar a los grupos más vulnerables y contribuir al crecimiento inclusivo y sostenible".

La OCDE reconoce el Emprendimiento Social y su papel en el abordaje de los desafíos sociales, económicos y ambientales, al tiempo que fomenta el crecimiento inclusivo, la prosperidad compartida y la inclusión social. En la publicación de la OCDE "Resumen de políticas sobre emprendimiento social y actividades empresariales en Europa" (2013), también es considerada como un hito importante para los responsables políticos europeos, y otros

actores involucrados en la promoción de ecosistemas nacionales y subnacionales, para negocios socialmente orientados. Por supuesto, esto se basa en la misma definición dada por la Comisión Europea de una empresa social como "un operador en la economía social cuyo principal objetivo es tener un impacto social en lugar de obtener un beneficio para sus propietarios o accionistas. Funciona proporcionando bienes y servicios al mercado de manera emprendedora e innovadora y utiliza sus beneficios principalmente para alcanzar objetivos sociales. Se gestiona de forma abierta y responsable y, en particular, implica a los empleados, consumidores y partes interesadas afectados por sus actividades comerciales".

Las ventajas del emprendimiento social se describen en varios documentos estratégicos de la UE y sus Estados miembros. Es una solución innovadora para reducir el riesgo de pobreza y para mejorar el espíritu empresarial en la comunidad. Parece ser una solución adecuada para los problemas que enfrentan los romaníes:

- permite contratar personas en situaciones de vulnerabilidad;
- ayuda a resolver algunas de las necesidades existentes de la comunidad;
- facilita la calificación en el trabajo;
- utiliza los recursos locales y permite el desarrollo de más empresarios;
- apoya la artesanía tradicional;
- aumenta el nivel de calificación y educación;
- estimula la solidaridad y conduce a la mejora de las relaciones entre los miembros de la comunidad;
- representa un método de autoayuda;

Por lo tanto, es necesario racionalizar el espíritu empresarial social gitano en las estrategias nacionales de integración de los gitanos, así como en todo el marco de la política de integración a nivel local, nacional y de la UE.

Recomendaciones

El objetivo de este proyecto es sugerir la importancia del emprendimiento social en la integración de la población gitana. También tiene como objetivo entregar y evaluar las condiciones previas necesarias para el desarrollo de esta herramienta de manera eficiente y aceptable en las comunidades gitanas. Por lo tanto, las recomendaciones que siguen constituyen un sólido marco compatible con los principios y la metodología establecidos y seguidos por las instituciones internacionales y las autoridades nacionales y locales.

A partir de la experiencia adquirida a través de la ejecución del proyecto SERCo, se han

elaborado las siguientes recomendaciones y se proporcionan a un amplio espectro de partes interesadas, como las autoridades locales, los gobiernos nacionales, la Comisión Europea, la Agencia de Derechos Fundamentales.

1. Comisión Europea

1.1 Aunque el mecanismo de seguimiento de la aplicación de la recomendación del Consejo "1.4. B) Apoyar el autoempleo y el espíritu empresarial por parte de los Estados miembros, ya se ha establecido y ya produce resultados, debería prestarse una atención especial al fomento del espíritu empresarial social y la economía social en la comunidad gitana.

La Comisión Europea debería informar sobre las conclusiones sobre la aplicación de la recomendación 1.4 del Consejo. En su informe anual "Evaluación de la aplicación del marco comunitario para las estrategias nacionales de integración de los gitanos y la recomendación del Consejo sobre medidas eficaces de integración por parte de los Estados miembros", que incorpora datos y datos sobre el emprendimiento social y la economía social en la Comunidad como un indicador clave de la integración. A tal fin, la Comisión debe exigir anualmente información sobre el espíritu empresarial social y la economía social en la comunidad gitana mediante puntos de contacto nacionales, a través de la plantilla de presentación de informes para la aplicación del SIRN o de cualquier otra fuente disponible;

1.2. Sobre la base de la recomendación anterior, se propone fuertemente incluir el tema de la iniciativa empresarial social y la economía social en la comunidad con la visión hacia los Estados miembros organizadas por la Comisión Europea;

1.3. Otro factor importante en el éxito global de las políticas de integración sería el intercambio de buenas prácticas, que tendría lugar en una reunión especial de la Plataforma Europea de la Comunidad Gitana sobre emprendimiento social y economía social en la comunidad;

1.4. Se debería alentar a las autoridades de gestión de los programas operativos cofinanciados por el FSE a nivel nacional y regional a que utilicen las prioridades de inversión «Integración socioeconómica de las comunidades marginadas», «Promover el espíritu empresarial social» y «Autoempleo, Creación de empresas "para apoyar el desarrollo del emprendimiento social y las iniciativas de autoempleo para elevar las tasas de empleo;

2. Agencia de Derechos Fundamentales

2.1. Desarrollar el espíritu empresarial social y la economía social en la comunidad gitana en el sistema de indicadores de seguimiento y evaluación de los NRIS, ya que incorporan una cantidad considerable de información sobre el grado de integración del pueblo y jóvenes gitanos.

3. Gobiernos Nacionales de los países europeos y Suiza

3.1. El programa de integración del pueblo gitano, debería incluirse en el Espacio Económico Europeo (EEE) / Mecanismo financiero noruego y la contribución suiza en los nuevos períodos de planificación. Se recomienda encarecidamente que estos mecanismos financieros mantengan la exigencia de un 10% de participación de los jóvenes gitanos en determinados ámbitos temáticos y programas clave (desarrollo local, reducción de la pobreza);

3.2. El mecanismo financiero EEE / Noruega y la contribución suiza deben considerar la financiación de emprendimientos sociales e iniciativas de autoempleo como medio de aumentar el empleo de los jóvenes emprendedores de la comunidad gitana en el marco de la AEE / FM noruega y la contribución suiza;

4. Gobiernos nacionales de los Estados Miembros de la UE

La aplicación de las estrategias nacionales de integración de los gitanos y de los planes regionales y locales de integración denominados «Acceso al empleo» debería incorporar las posibilidades de desarrollo de iniciativas empresariales sociales y de autoempleo.

4.1. Es esencial que todos los Estados miembros reconozcan oficialmente la empresa social y sus diferencias en comparación con otros tipos de empresas;

4.2. Tras el paso anterior, los Estados miembros deberían proporcionar los recursos financieros necesarios para desarrollar el espíritu empresarial social y la economía social en la comunidad cofinanciada por fondos de la UE (especialmente FSE), EEA / Norwegian FM, cooperación suiza y presupuestos nacionales. La creación de un mecanismo o protocolo común por esta razón es altamente recomendable teniendo en cuenta las diferencias entre el marco financiero de los estados miembros:

4.2.1. Las autoridades de gestión de los programas cofinanciados por el FSE deberían aprovechar las oportunidades de las prioridades de inversión «Integración socioeconómica de las comunidades marginadas», «Promover el espíritu empresarial social» y «Autopropiedad, De iniciativas empresariales sociales y de autoempleo para elevar las tasas de empleo de los romanés. "La integración socioeconómica de las comunidades marginadas, como prioridad de los gitanos, debería incluir incentivos de la economía social;

4.2.2. Los respectivos operadores de la cooperación UE / Noruega FM y la cooperación suiza a nivel nacional deberían incluir incentivos para establecer empresas sociales y desarrollar la economía social en la comunidad

5. Puntos de Contacto Nacionales para los NRIS

5.1. Los Puntos de Contacto Nacionales desempeñan un papel importante en la implementación, monitoreo y evaluación de NRIS. En esta perspectiva y como un nuevo impulso al ejercicio, debería elaborarse instrucciones, metodología y documentación, alentando a las autoridades locales y otras partes interesadas a considerar la adopción de empresas sociales y el desarrollo de la economía social en la comunidad gitana como parte importante de los Planes Municipales de Integración del Pueblo Gitano. Estrategia nacional de integración de los jóvenes gitanos;

5.2. Los Puntos de Contacto Nacionales deben supervisar el desarrollo del emprendimiento social y la economía social en la comunidad como parte del (M & E) de los NRIS e informar anualmente a la Comisión Europea de las principales conclusiones;

6. Autoridades locales y regionales

En consonancia con los principios de subsidiariedad, proporcionalidad y proximidad, así como el impacto territorial de la legislación comunitaria, las autoridades regionales y locales deben desempeñar un papel fundamental en la implantación de los SIRN. En esta perspectiva, se recomienda:

6.1. Incorporar el desarrollo de emprendimientos sociales e iniciativas de autoempleo para elevar las tasas de empleo de los gitanos en sus Planes de Integración Regional;

6.2. Establecer un marco de incentivos para el emprendimiento social y las iniciativas de autoempleo, elevando las tasas de empleo de los emprendedores de la comunidad gitana a nivel regional y municipal.

7. Un enfoque metodológico diferente

En Estrasburgo, el 6 de julio de 2011, el Consejo de Europa y la Comisión Europea intensificaron sus esfuerzos para mejorar el lugar de la minoría gitana dentro de la sociedad europea, al acordar una acción conjunta para la formación de mediadores referentes del pueblo gitano. En 2012, el Comité de Ministros del Consejo de Europa reconoció que la mediación puede ser un instrumento útil para mejorar la inclusión y recomendó a los gobiernos de los Estados miembros, teniendo debidamente en cuenta sus sistemas constitucionales y, en su caso, las circunstancias regionales y locales deberían desarrollar y mantener un sistema eficaz de mediación de calidad con las comunidades gitanas.

Se recomienda encarecidamente que los Estados miembros se ajusten a las recomendaciones del Consejo de Europa y sigan las buenas prácticas que se han puesto de relieve en programas

como el programa ROMED "Mediación intercultural para las comunidades y pueblos gitanos", aplicado desde 2011 como acción conjunta del Consejo Europa y la Unión Europea.

Conclusiones

Resumiendo las observaciones y recomendaciones anteriores, el consorcio SERCo saca las siguientes conclusiones:

1. La economía social y el espíritu empresarial social en la comunidad constituyen una tendencia importante e innovadora en todo el espectro de la política de integración de los emprendedores gitanos. Esta tendencia puede contribuir a la reducción del riesgo de pobreza y al aumento de los niveles de empleo;
2. El marco político para la integración de los romaníes a escala europea, nacional y local debe incorporar la economía social y el espíritu empresarial en la comunidad gitana como medio de integración y reducción de la pobreza. El uso extensivo de mecanismos financieros y fondos como el FSE ya es una práctica común en la financiación de estas iniciativas para la población en general. Ya existe una tendencia a modificar los reglamentos de estos fondos para proporcionar posibilidades financieras e incentivos para el desarrollo de la economía social y el emprendimiento social del pueblo gitano;
3. Las administraciones nacionales (incluidos los puntos de contacto nacionales para los NRIS) y las autoridades regionales y locales deberían seguir desarrollando y aprovechando las posibilidades políticas y financieras existentes. Tienen la responsabilidad principal de establecer las condiciones previas necesarias para el desarrollo del emprendimiento social y la economía social en la comunidad y para apoyar los esfuerzos en esta dirección de un amplio conjunto de partes interesadas, como empresas, organizaciones no gubernamentales y otros.
4. El principal objetivo de SERCo, consistente en racionalizar la creación de emprendedores sociales gitanos en las estrategias nacionales de integración, es válido y está totalmente en consonancia con las necesidades de los gitanos y con los documentos estratégicos de la Unión Europea y otras instituciones europeas. Su objetivo es abordar el problema de la inclusión social y económica de las comunidades gitanas en los países socios mediante:
 - aplicar el concepto de economía social como una solución innovadora para reducir el riesgo de pobreza y para mejorar el espíritu empresarial,
 - asistir a las iniciativas sociales y promover la economía social, mediante la formación de personas de cierto perfil para actuar como mediadores entre miembros del pueblo gitano y las instituciones públicas. Estos mediadores contarán con las competencias necesarias para apoyar la planificación, el establecimiento y la sostenibilidad de las empresas sociales dentro de las comunidades gitanas

- insistir en la necesidad de abordar estratégicamente los principales obstáculos a la integración económica y social de la población gitana.

Bibliografía

- 2011, Communication From The Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, *An EU Framework for National Roma Integration Strategies up to 2020*. Available at: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1444910104414&uri=CELEX:52011DC0173>
- 2012, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, *National Roma Integration Strategies: a first step in the implementation of the EU Framework*. Available at: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1444910230246&uri=CELEX:52012DC0226>
- 2013, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, *Steps Forward In Implementing National Roma Integration Strategies*. Available at: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1444910598772&uri=CELEX:52013DC0454>
- 2014, *Report on the implementation of the EU Framework for National Roma Integration Strategies* COM (2014) 209. Available at: http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/Roma_implement_strategies2014_en.pdf
- 2013, *European Council Recommendation of 9 December 2013 on effective Roma integration measures in the Member States*. Available at: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1468088863200&uri=CELEX:32013H1224\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1468088863200&uri=CELEX:32013H1224(01))
- 2013, Regulation (EU) No 1304/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 on the European Social Fund and repealing Council Regulation (EC) No 1081/2006. Available at: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2013.347.01.0470.01.ENG